

吉林省文化和旅游厅文件

吉文旅发〔2021〕149号

关于印发《“放管服”改革调研及行政审批业务检查指导的工作方案》的通知

各市（州）文化广播电视和旅游局、长白山管委会旅游和文化体育局、长春新区社会事业发展局、中韩（长春）国际合作示范区文教卫体局，梅河口市文化广播电视和旅游局：

为进一步深化“放管服”改革，全面推进“跨省通办”“证明事项告知承诺制”“以条线为主梳理规范政务服务事项”等工作，检查指导各地区依法依规开展行政审批工作情况，我厅制定了《吉林省文化和旅游厅关于“放管服”改革调研及行政审批业务检查指导的工作方案》，现予以印发，请各相关单位，认真准备筹划。



吉林省文化和旅游厅办公室

2021年4月28日印发

吉林省文化和旅游厅关于“放管服”改革调研 及行政审批业务检查指导的工作方案

为践行党史学习教育，为基层办实事，进一步深化“放管服”改革，全面推进“跨省通办”“证明事项告知承诺制”“以条线为主梳理规范政务服务事项”等工作，检查指导各地区依法依规开展行政审批工作情况，特制定此方案。

一、基本目的

深入贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府关于进一步深化“放管服”改革和优化我省营商环境要求，落实省文化和旅游厅《关于开展以条线为主梳理规范政务服务事项工作的通知》（吉文旅发〔2020〕114号）、《吉林省文化和旅游厅全面推行证明事项告知承诺制工作实施方案》（吉文旅发〔2021〕25号）、《关于印发〈吉林省文化和旅游厅加快推进特色政务服务“跨省通办”工作方案〉的通知》（吉文旅发〔2021〕33号）相关精神，通过对全省文旅系统政务服务事项的复用情况进行摸底，对“跨省通办”和“证明事项告知承诺制”工作进行调研，对行政审批工作进行检查和现场业务培训，全面提高全省文旅系统“放管服”改革水平，提升行政审批工作能力。

二、主要内容

此次调研和检查指导活动主要有四个方面的内容：

一是对以条线为主梳理规范政务服务事项的复用工作进行验收。去年，对政务服务事项以条线为主进行了梳理和规范，在四平、伊通试点基础上，在全省进行了推广复用，总体情况不错，但也暴露出基础信息不准、复用标准不统一、复用人员能力低等问题，通过检查验收切实掌握了解市（州）、县（区）两个层级的文旅行政部门政务服务事项的复用情况，及时解决存在问题。

二是对证明事项告知承诺制工作进行调研。根据国务院和省政府相关文件的精神要求，结合文化和旅游类行政审批事项的实际情况，采取先普遍后特殊，先急迫后轻缓的原则，暂时确定“娱乐场所经营活动审批”事项中“环境保护部门的批准文件或者备案证明”作为首批实行告知承诺制的证明事项。通过调研确定操作流程、承诺书样本、注意环节等问题，探讨其他事项的可行性。

三是对政务服务“跨省通办”工作进行研讨。根据省政府安排，以企业和群众需求为导向，依托省政务服务平台，聚焦文旅交流合作等领域和角度，创新具有特色的“跨省通办”“跨国通办”“多地联办”等服务。探索在文化交流、旅游热点等领域2项服务事项开展特色“跨省通办”“跨国通办”服务新

模式。推动涉外营业性演出审批、出境游名单审核、外商投资旅行社业务许可、旅行社经营边境游资格审批、艺术品进出口经营活动审批、出境旅游组团社签证专办员、拟入境进行营业性演出的外国文艺表演团体或个人出具工作证明等 18 项政务服务事项实现“跨省通办”“多地联办”。

四是对行政审批工作进行检查和现场培训。实地抽查各级各类审批档案 1 份，检查审批平台使用情况，集中部分审批人员通过座谈会形式，现场答疑解惑。

三、时间安排

初步时间确定为 5 月至 6 月间，计划每个市（州）利用 1-2 天，各地具体时间以临时通知为准。

四、组成人员

调研组由省文化和旅游厅负责审批工作的厅领导带队，由厅行政审批办公室相关人员组成。具体人员以临时通知为准。

五、方法步骤

（一）以点带面。因疫情原因，不宜大集中，调研组拟采取分片集中的方式，即分别到九个市（州）和长白山管委会，由各市（州）和长白山管委会的文旅行政部门组织召集所辖地区的县（市、区）文旅行政部门的行政审批人员参加此次调研活动，最大程度辐射全员。

（二）以案代学。为促进全省文旅系统行政审批工作正规

化，调研组将对各市（州）及所属的县（市、区）文旅行政部门审批档案进行检查，各市（州）、区（县）文旅行政部门请分别准备近3年来的“旅行社设立许可”、“导游证核发”、“降低旅游服务质量保证金资格确认”、“申请从事互联网上网服务经营活动审批”、“营业性演出审批”、“娱乐场所从事娱乐场所经营活动审批”以上审批事项具有代表性的审批档案各一份，以备检查，调研组将视情况对审批档案进行随机抽查和讲评。

（三）以会代训。调研组拟利用半天时间与市（州）、县（市、区）文旅行政部门的审批工作人员进行座谈，传达文旅部相关政策精神，现场就审批工作中遇到的问题答疑解惑。

六、有关要求

一要认真组织。全省文化和旅游行政部门合并后，因业务整合、人员调整、法规变化等原因，给审批工作的开展带来了诸多困难，加之疫情影响，无法组织大型的全省性培训，这次调研和培训活动极为难得，各级文化和旅游行政部门要认真组织，扩大参与人员广度，精心准备问题，把此次调研工作作为提高“放管服”改革标准、提升审批业务能力的一次重要契机。

二要全面梳理。各级文化和旅游行政部门要全面梳理“放管服”改革工作，将政务服务事项梳理、证明事项告知承诺制、跨省通办中好的做法和现实问题，以及创新的想法，全面整理出来，形成文字材料并现场进行汇报。

三要力求实效。此次调研活动跨度时间长，涉及地区广，牵扯人员多，调研组要遵守八项规定，增强安全意识。各地区要落实好疫情防控措施，认真做好保障工作，确保调研活动效果明显，现场培训成效显著。